

Wrocław, dnia 22 lipca 2011r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 3 pkt. 1 i art. 10 ust. 1 pkt. 2 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca.1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2006r. Nr 122, poz. 851 z późn. zm.), art. 58 pkt. 2 i art. 54 ust 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U z 2008r. nr 199, poz. 1227) i art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.)

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu

po zapoznaniu się z dokumentacją dołączoną do pisma Burmistrza Mieroszowa znak GPIiOŚ.6220.2.2011 z dnia 14 lipca 2011r., (data wpływu do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej we Wrocławiu dnia 18 lipca 2011r.), dotyczącym zaopiniowania projektu dokumentu pn. "Prognoza oddziaływania na środowisko Planu urządzeniowo – rolnego gminy Mieroszów"

opiniuje pozytywnie

projekt wyżej wymienionego dokumentu pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 14 lipca 2011r., znak GPIiOŚ.6220.2.2011 Burmistrz Mieroszowa zwrócił się do Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z prośbą o zaopiniowanie projektu dokumentów pn. "Prognoza oddziaływania na środowisko Planu urządzeniowo – rolnego gminy Mieroszów".

Niniejsze opracowania dotyczą obszaru gminy Mieroszów o powierzchni 76 km² położonej w południowej części województwa dolnośląskiego, w powiecie wałbrzyskim przy granicy z Republiką Czeską. Graniczy z 7 gminami, w tym: od zachodu z gminami Lubawka i Kamienna Góra (powiat kamiennogórski), od północy z gminą Czarny Bór oraz miastami Boguszów Gorce i Wałbrzych, a od wschodu z miastem Jedlina-Zdrój i gminą Głuszyca. Gminę tworzy 8 obrębów geodezyjnych: Golińsk, Kowalowa, Łączna, Nowe Siodło, Sokołowsko, Różana, Rybnica Leśna i Unisław Śląski oraz miasto Mieroszów, które jest głównym ośrodkiem obsługi gminy, pełniącym funkcje administracyjno-społeczne, kulturalno-oświatowe, turystyczne, sportowe, jak również usługowo-produkcyjne. Podstawowym celem prognozy jest wykazanie, jak określone prace urządzeniowo rolne zawarte w Planie urządzeniowo-rolnym gminy Mieroszów wpłyną na środowisko, a jeśli tak to w jakim stopniu naruszają zasady prawidłowej gospodarki zasobami naturalnymi. Do pozostałych celów realizacji prognozy zalicza się:

- wyeliminowanie ustaleń sprzecznych z zasadami zrównoważonego rozwoju analizowanego obszaru i jego otoczenia,
- ocenę skutków oddziaływania projektowanych prac urządzeniowo-rolnych gminy na środowisko, a co za tym idzie określenie wpływu tych prac,
- wprowadzenie ustaleń usprawniających działalność rolniczą na analizowanym terenie i zaspokajanie potrzeb ludności rolniczej oraz społeczności lokalnej przy równoczesnym zachowaniu równowagi przyrodniczej i trwałości procesów przyrodniczych,
- ocenę na ile ustalenia planu pozwolą na zachowanie istniejących wartości zasobów środowiska, na ile wzbogacą lub odtworzą obniżone, czy też zdegradowane wartości oraz w jakim stopniu spotęgują lub osłabiają istniejące zagrożenia

Ogólnym celem Planu jest określenie zakresu prac urządzeniowo-rolnych, kompleksowa charakterystyka gminy w celu zrównoważonego jej rozwoju oraz propagowanie rozwoju rolnictwa uwzględniającego istniejące warunki przyrodnicze. Poszczególne prace urządzeniowo-rolne pomogą w racjonalnym wykorzystaniu przestrzeni rolniczej i leśnej, lepszej organizacji produkcji

i rozwoju gospodarstw rolnych, w ochronie i kształtowaniu krajobrazu przyrodniczego, w podniesieniu lub odtworzeniu wartości produkcyjnej gleb oraz ochronie gruntów rolnych. W przypadku braku realizacji ustaleń Planu urządzeniowo-rolnego nastąpi przede wszystkim pogorszenie rolniczej przestrzeni produkcyjnej wskutek wzrostu rozdrobnienia i złego rozłogu gospodarstw oraz zaniedbań w utrzymaniu i konserwacji istniejącej sieci dróg transportu rolnego i rowów melioracji szczegółowej, powiększenie powierzchni gruntów podmokłych i odłogowanych, brak przeciwdziałania erozji gleb, pogorszenie jakości wód powierzchniowych, pogorszenie walorów przyrodniczo-krajobrazowych gminy. Większość ustaleń Planu urządzeniowo-rolnego będzie miała pozytywny wpływ na poszczególne elementy środowiska. Zapewniają one zachowanie walorów środowiskowych uwzględniając jednocześnie zasadę zrównoważonego rozwoju, racjonalne zagospodarowanie użytków rolnych, ochronę wód, gleb i środowiska przyrodniczego. Ustalenia planu korzystnie wpłyną na środowiska życia i pracy człowieka, oraz uwzględniają również cele i przedmiot ochrony obszarów objętych ochroną prawną. Reasumując, należy stwierdzić, że ocena oddziaływań realizacji działań ujętych w Planie wskazuje na zdecydowanie korzystny ich wpływ na stan środowiska we wszystkich analizowanych elementach. Przeważające skutki pozytywne wiążą się z polepszeniem i utrzymaniem jakości środowiska oraz warunków jego ochrony. Ostatecznie w przypadku osiągania zakładanych celów, wskazuje się na przewagę znaczących oddziaływań korzystnie wpływających na funkcjonowanie środowiska i zapewnienie jego odpowiedniej jakości.

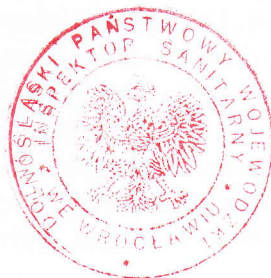
Po zapoznaniu się z treścią dokumentów dołączonych do pisma dotyczących przedsięwzięcia, oraz biorąc pod uwagę powyższe postanowiono jak w sentencji.

PODSTAWA PRAWNA

Ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008r. nr 199 poz. 1227).

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie stronie służy zażalenie do Głównego Inspektora Sanitarnego w Warszawie za pośrednictwem Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu w terminie 7 dni od daty doręczenia postanowienia.



Dolnośląski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu
z up. Marcin Jablan
Kierownik Działu Zapobiegawczego
Nadzorca Sanitarnego

Otrzymują:

1. Burmistrz Mieroszowa
pl. Niepodległości 1
58-350 Mieroszów
2. ZNS a/a



Wrocław, dnia 12 sierpnia 2011 r.

WSI.410.330.2011.KM



Burmistrz Mieroszowa
Pl. Niepodległości 1
58-350 Mieroszów

OPINIA

Na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) w odpowiedzi na wniosek Burmistrz Mieroszowa znak: GPIiOŚ.6220.2.2011 z dnia 14 lipca 2011 r. (data wpływu: 15 lipca 2011 r.) w sprawie zaopiniowania projektu dokumentu pn.: **Plan urzędniowo – rolny gminy Mieroszów** wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, przedstawiam poniżej swoje stanowisko.

Przedłożone dokumenty dotyczące gminy Mieroszów **opiniuję negatywnie** w części dotyczącej lokalizacji zbiornika retencyjnego – zbiornik mokry, obręb Unisław Śląski oraz w pozostałej części ww. dokumenty **opiniuję pozytywnie**, wnosząc uwagę, iż w projekcie *Planu* winny się znaleźć następujące informacje, iż:

- o możliwości realizacji zbiornika suchego – obręb Rybnica Leśna zlokalizowanego w granicach projektowanego Specjalnego Obszaru Ochrony siedlisk Natura 2000 „Góry Kamienne” (PLH020038) oraz w Obszarze Specjalnej Ochrony ptaków Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko–Kamienogórskie” (PLB020010) przesądzi ocena oddziaływania na środowisko,
- planowaną konserwację cieków i rowów melioracyjnych należy prowadzić w sposób uwzględniający biologię występujących na tym terenie gatunków ptaków, zwłaszcza stanowiących przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000, a także innych gatunków zwierząt chronionych prawem krajowym,
- w przypadku planowanych zadrzewień, zakrzewień oraz tworzenia remiz należy stosować tylko i wyłącznie rodzime gatunki.

Po wnikliwej analizie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, co następuje.

Przedłożone dokumenty obejmują obszar o wysokich walorach przyrodniczych, znajdujący się częściowo w granicach Parku Krajobrazowego „Sudetów Wałbrzyskich” i jego otuliny, Obszaru Chronionego Krajobrazu „Zawory”, projektowanego Specjalnego Obszaru

Ochrony siedlisk Natura 2000 „Góry Kamienne” (PLH020038), w całości w Obszarze Specjalnej Ochrony ptaków Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko–Kamiennogórskie” (PLB020010).

Jak wynika z treści *Prognozy oddziaływania na środowisko planu urządzeniowo-rolnego Gminy Mieroszów* (wyk. K. Szeremeta, 2011 r.), projekt *Planu* wskazuje na najważniejsze potrzeby z zakresu modernizacji i zagospodarowania przestrzeni rolniczej. Dokument ten nie stanowi prawa lokalnego i nie jest obligatoryjny dla właścicieli gruntów.

W ramach analizowanego projektu zaproponowano następujące prace urządzeniowo-rolne: konserwacja naturalnych cieków (łącznie 7,05 km), konserwacja rowów melioracji szczegółowej (łącznie 39,73 km), regulacja stosunków wodnych (łącznie 89,10 ha), budowa dwóch zbiorników retencyjnych (obręb Rybnica Leśna, Unisław Śląski), zalesienia (łącznie 47,46 ha), tworzenie zadrzewień (3,50 km), tworzenie zadrzewień i zakrzewień przydrożnych (łącznie 59,97 km), zagospodarowanie gruntów odłogowanych (łącznie 369,32 ha), modernizacja dróg (łącznie 42,89 km), scalanie gruntów (łącznie 3139,63 ha).

W odniesieniu do obszarów Natura 2000 obowiązują zapisy art. 33 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.), zgodnie z którym zabrania się podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym m. in.: pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000.

Natomiast w granicach ww.: parku krajobrazowego oraz obszaru chronionego krajobrazu obowiązują zakazy zawarte odpowiednio w *rozporządzeniu Wojewody Dolnośląskiego Nr 7 z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich* (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 63, poz. 810) oraz *rozporządzeniu Wojewody Dolnośląskiego Nr 36 z dnia 28 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Zawory”* (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 317, poz. 3935), w tym realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (za wyjątkiem realizacji inwestycji celu publicznego). Zakaz powyższy nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu (odstępstwo od ww. zakazu określone w art. 17 ust. 3, art. 24 ust. 3 *ustawy o ochronie przyrody*). Do takich przedsięwzięć zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. Nr 213, poz. 1397) należy część wymienionych

w projekcie działań, tj.: budowa zbiornika retencyjnego (mokry zbiornik), regulacja stosunków wodnych, zalesienia, scalanie gruntów (zgodnie z §3 ust. 1 pkt. 66 ppkt a), pkt 88 b), pkt 85 a), 89 c)).

Istotnym jest fakt, iż teren projektowanego mokrego zbiornika w obrębie Unisław Śląski (zlokalizowanego w granicach projektowanego Specjalnego Obszaru Ochrony siedlisk Natura 2000 „Góry Kamienne” (PLH020038), w całości w Obszarze Specjalnej Ochrony ptaków Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko–Kamiennogórskie” (PLB020010) oraz w części południowej w granicach Parku Krajobrazowego „Sudetów Wałbrzyskich”) stanowi miejsce gniazdowania lub przebywania rzadkich gatunków ptaków: derkacz (*Crex crex*), przepiórka, (*Coturnix coturnix*), strumieniówka (*Locustella fluviatilis*), świerszczak (*Locustella naevia*), jarzębatka (*Sylvia nisoria*), gąsiorek (*Lanius collurio*) wymienionych w Załączniku I Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (wersja ujednolicona – DZ.U.U.E.L.10.20.7) – trzy gatunki spośród nich, tj.: derkacz, gąsiorek, jarzębatka stanowią przedmiot ochrony OSO ptaków Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko–Kamiennogórskie”.

Autorzy *Prognozy oddziaływania na środowisko* wskazują na negatywny wpływ planowanego zbiornika na występujące na tym terenie gatunki ptaków.

Materiały tut. Dyrekcji wykazały ponadto, że na tym terenie znajduje się siedlisko przyrodnicze górskie łąki konietlicowe użytkowane ekstensywnie (*Polygono-Trisetion*) kod 6520, będące przedmiotem ochrony projektowanego SOO siedlisk Natura 2000 „Góry Kamienne”. Z informacji będących w posiadaniu tut. Dyrekcji wynika, że łąki te stanowią miejsce występowania modraszka telejusa (*Phengaris teleius*) kod 1059. W przypadku realizacji zbiornika część tego siedliska, także siedliska ww. gatunków ptaków i motyla zostaną zniszczone.

Ponadto obszar ten, ze względu na swoje walory przyrodnicze, został zaproponowany przez autorów *Inwentaryzacji Przyrodniczej Gminy Mieroszów* (wyk. *Fulica – Jankowski Wojciech, 2005 r.*) do objęcia ochroną w formie użytku ekologicznego. Autorzy ww. inwentaryzacji wskazują, że teren ten należy do jednego z najcenniejszych przyrodniczo miejsc na terenie gminy. Działania ochronne powinny polegać na utrzymaniu obecnego zróżnicowania siedlisk, zachowaniu naturalnych cech łąk i źródlisk.

Wyrażenie pozytywnej opinii dotyczącej tego terenu będzie możliwe po odstąpieniu od ww. planowanego zamierzenia i pozostawieniu tego terenu w dotychczasowym użytkowaniu.

W miejscu planowanej lokalizacji zbiornika suchego w obrębie Rybnica Leśna, zlokalizowanego w granicach projektowanego Specjalnego Obszaru Ochrony siedlisk

Natura 2000 „Góry Kamienne” (PLH020038) oraz Obszarze Specjalnej Ochrony ptaków Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie” (PLB020010) dane tut. organu wskazują na występowanie siedliska przyrodniczego – ziołorośla górskie (*Adenostylion allariae*) i ziołorośla nadrzeczne (*Convolvuletalia sepium*), kod 6430, będącego przedmiotem ochrony SOO siedlisk Natura 2000 „Góry Kamienne”.

W związku z powyższym, w ww. dokumentach winna się znaleźć informacja, że o możliwości realizacji zbiornika suchego – obręb Rybnica Leśna przesądzi ocena oddziaływania na środowisko.

Nieużytkowane tereny wokół cieków i rowów melioracyjnych pełnią ważną funkcję dla licznych gatunków zwierząt jako korytarz ekologiczny. W zadrzewieniach i zakrzyczeniach nadwodnych gniazduje wiele gatunków ptaków, takich jak: świerszczak (*Locustella naevia*), strumieniówka (*Locustella fluviatilis*). W poradniku ochrony siedlisk i gatunków Natura 2000 (Gromadzki M. (red.) 2004. *Ptaki. Poradniki ochrony siedlisk i gatunków Natura 2000 – podręcznik metodyczny. Ministerstwo Środowiska, Warszawa. T.7 (część II), s. 298*) wskazano, że ekstensywnie użytkowane tereny przy ciekach są wykorzystywane przez zagrożonego wyginięciem w Europie derkacza (*Crex crex*), stanowiącego jeden z przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 „Sudety Wałbrzysko-Kamiennogórskie”. Z tego względu planowana konserwacja cieków i rowów melioracyjnych, winna być prowadzona w taki sposób, by uwzględnić występujące na tym terenie gatunki zwierząt, zwłaszcza ptaki. Prace winny być wykonywane poza okresem lęgowym ptaków z pozostawieniem jak największej ilości zakrzewień i zadrzewień.

W przypadku planowanych zadrzewień, zakrzewień oraz tworzenia remiz należy stosować tylko i wyłącznie rodzime gatunki ze względu na ochronę środowiska przyrodniczego i wyeliminowanie wprowadzania gatunków obcych.

Ponadto wnoszę uwagę, iż w rozdziale 12.1 analizowanego Planu pn. *Walory przyrodniczo-krajobrazowe i ich ochrona...* (str. 123) przy opisie proponowanego użytku ekologicznego „rozpościerającego się od Sokołowska do Unisławia Śląskiego” wskazano występowanie chronionego motyla – niepylaka mnemosyna (*Parnassius mnemosyne*). Informacje o miejscach występowania tego gatunku należą do tzw. danych wrażliwych i ze względu na wysoki stopień zagrożenia tego gatunku nie powinny być publikowane w ogólnie dostępnych dokumentach. A zatem informację dotyczącą lokalizacji ww. gatunku należy usunąć z treści Planu.

Jednocześnie zwracam uwagę, że w rozdziale III pkt 5 prognozy poruszane jest zagadnienie rozwiązań alternatywnych. Rzetelne wariantowanie jest zawsze istotnym

elementem oceny oddziaływania na środowisko bez względu na rodzaj i charakter ustaleń projektowanego dokumentu. Należy zatem przededagować ten rozdział prognozy. Uzasadniając brak wskazania na tym etapie innych rozwiązań alternatywnych niż działania zaproponowane w rozdziale dotyczącym rozwiązań minimalizujących, nie tylko ze względu na obszary Natura 2000.

Nie jest prawdą, iż obowiązek wskazania rozwiązań alternatywnych istnieje jedynie wtedy, gdy prognoza wykaże negatywny wpływ na obszary Natura 2000. Rozwiązania alternatywne lub też uzasadnienie braku ich wskazania winny być przedstawione niezależnie od położenia terenu objętego opracowaniem względem obszarów chronionych, czy też ewentualnego wpływu na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000.

Jednocześnie zwracam uwagę, iż w przedłożonej prognozie brak jest informacji dotyczących celów ochrony środowiska ustanowionych na wyższych szczeblach, istotnych z punktu widzenia projektowanego dokumentu oraz sposobów, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowania dokumentu.

Zgodnie z art. 51 ust. 1 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)*, projekt poddawany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko – niezależnie od skali i charakteru planowanych działań – wymaga sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, która winna zawierać **wszystkie** elementy wyszczególnione w art. 51 ust. 2 wyżej cyt. ustawy, zaś brak odniesienia do któregośkolwiek z wymaganych ustawowo zagadnień określonych w ww. artykule sugeruje, iż ustalenia przedmiotowego projektu nie były badane w świetle tych pominiętych kryteriów, co stanowi istotne naruszenie przepisów ustawowych.

Ponadto zwracam uwagę, iż zgodnie z art. 54 ust. 1 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)* organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt wraz z prognozą opiniowaniu przez właściwe organy nie zaś jak wskazano we wniosku samą prognozę oddziaływania na środowisko.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu

Halina Liżejcka
Z-ca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Regionalny Konserwator Przyrody

Do wiadomości:

Dolnośląskie Biuro Geodezji
i Terenów Rolnych we Wrocławiu
ul. Piłsudskiego 15/17