

**Uchwała Nr III/80/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 18 kwietnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu**  
**rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2010 rok.**

*Na podstawie 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2010 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2010 rok przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa tut. Izbie 31 marca 2011 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),

rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).



II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2010 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2010 r. zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 448.209 zł przy planowanym deficycie 19.487 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 24.448.540 zł zrealizowano w kwocie 23.177.458 zł, co stanowi 94,80% planu, z tego: dochody bieżące 16.456.394 zł, dochody majątkowe 6.721.064 zł,

- planowane wydatki w wysokości 24.468.028 zł, zrealizowano w kwocie 22.729.250 zł, co stanowi 92,89% planu, z tego wydatki bieżące 16.859.254 zł, wydatki majątkowe 5.869.996 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 98,45 %, a ich udział w wydatkach ogółem 25,83 %.

Łączna kwota przychodów wyniosła 2.487.927 zł, z czego z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie 2.330.498 zł oraz transzy kredytu z roku poprzedniego w wysokości 157.429 zł.

Na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek przeznaczono kwotę 2.468.440 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 402.860 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 2.292.529 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.350.000 zł zrealizowano w kwocie 772.856 zł (57,25% planu).

Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę, ponieważ relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku. Wskaźnik ten jest bowiem obliczany na podstawie takich parametrów budżetowych, jak dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku i wydatki budżetu ogółem i określony jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który jest uchwalany budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. O możliwości spłaty długu – zgodnie z regulacją art. 243 ustawy o finansach publicznych - decyduje zatem nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i dochody ze sprzedaży majątku.

Skutki obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatkowych oraz skutki udzielonych ulg i zwolnień w podatkach, a także skutki decyzji organu podatkowego o umorzeniu, rozłożeniu na raty lub odroczeniu terminu zapłaty zobowiązań przedstawiono w podziale na osoby fizyczne i prawne w załącznikach nr 4 i 5. Poinformowano o



podjętych działaniach windykacyjnych.

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 8.167.870 zł, z tego kredyty, pożyczki 7.756.413 zł, zobowiązania wymagalne 411.457 zł, co łącznie stanowi 35,24 % wykonanych dochodów 2010 roku. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.892.955 zł, co stanowi 12,48 % wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zobowiązania wymagalne w całości dotyczą zakładu budżetowego - ZGKiM. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp wydatki publiczne powinny być dokonywane wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powstanie zobowiązań wymagalnych może skutkować zapłatą odsetek za zwłokę. Stosownie zaś do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat

6. Wpływy uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2010 r. wyniosły 120.589 zł, co stanowiło 103 % planu. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii ukształtowały się na poziomie 116,80% tj. wielkości planowanej tj. w kwocie 110.992 zł, natomiast 92 % uzyskanych dochodów.

7. Dochody uzyskane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska powiększone o stan środków na początek roku w kwocie 201.349 zł w 97,7 % zostały przeznaczone na finansowanie ochrony środowiska tj. w kwocie 196.803 zł.

8. Ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2010 rok (Rb-28S, układ tabelaryczny) wynika, że na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE wydatkowano 3.973.526 zł ( 99,6 % planowanej kwoty). Stosownie do wymogów wynikających z art.269 pkt 2 ufp w sprawozdaniu należało wyodrębnić wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 z uwzględnieniem planu wydatków oraz dokonanych w nim zmian w trakcie roku budżetowego.

W sprawozdaniu nie uwzględniono również informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich ( art.269 pkt 3 ufp).

9. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładów budżetowych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych

środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**