

Uchwała Nr III/62/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2011 rok.

Na podstawie rt. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2011 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2011 rok przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa tut. Izbie 02 kwietnia 2012 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2011 roku.

2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

4. Budżet gminy za 2011 r. zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 14.471 zł przy planowanym deficycie 259.328 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- prognozowane dochody w wysokości 26.187.723 zł zrealizowano w kwocie 24.366.225 zł, co stanowi 93,04% planu, z tego: dochody bieżące 19.667.590 zł, dochody majątkowe 4.698.635 zł,
- planowane wydatki w wysokości 26.447.051 zł, zrealizowano w kwocie 24.351.754 zł, co stanowi 92,08% planu, z tego wydatki bieżące 19.189.889 zł, wydatki majątkowe 5.161.865 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 92,33 %, a ich udział w wydatkach ogółem 21,20 %.

Przychody z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie 2.180.468 zł (100%) oraz wolne środki w kwocie 815.628 zł przeznaczono na spłatę rat zaciągniętego kredytu i pożyczki w kwocie 2.736.768 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością

dotatnią i wynosi 477.701 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 395.000 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 910.000 zł zrealizowano w kwocie 873.420 zł (95,98% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 7.201.011 zł, z tego kredyty, pożyczki 7.200.113 zł, zobowiązania wymagalne 898 zł, co łącznie stanowi 29,55 % wykonanych dochodów 2011 roku.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.084.636 zł, co stanowi 12,66 % wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

6. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 79,08% poniesiono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (dochody 121.548 zł, wydatki 96.129 zł).

7. Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zgromadzono w kwocie 61.548,03 zł i w całości wykorzystano na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska realizowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.).

8. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów Zakładu Gospodarki komunalnej i Mieszkaniowej w Mieroszowie - zakładu budżetowego. Należy zauważyć, że ZGKi M zamknął się ujemnym stanem środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego w kwocie 55.981 zł. Zgodnie z przepisami art. 15 ust. 2 ufp - zakład budżetowy powinien pokrywać koszty swojej działalności z przychodów własnych oraz ewentualnych dotacji z budżetu, a publiczne przedszkole nie spełnia tych warunków. W części opisowej nie przedstawiono planowanych działań mających na celu odwrócenie tej tendencji.

9. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

10. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego za 2011 r. oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

11. Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonaś
Danuta Jonaś