

UCHWAŁA Nr XII/46/15
Rady Miejskiej Mieroszowa
z dnia 9 lipca 2015

w sprawie wyrażenia opinii do projektu Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego ustanawiającego plan ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318 oraz 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 19 ust 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. w sprawie ochrony przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 627, poz. 628 i poz. 842 oraz 2014 r. poz.805, poz. 850, poz. 1001 i poz.1863) uchwała się, co następuje:

§ 1

Negatywnie opiniuje się projekt uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego ustanawiającej plan ochrony Parku Krajobrazowego „Sudety Wałbrzyskie”, przesłany pismem Dyrektora Dolnośląskiego Zespołu Parków Krajobrazowych we Wrocławiu z dnia 08-06-2015 r. znak DZPK/WR/6639-SuW/870/06/2015/ts.
Treść opinii stanowi **załącznik nr 1** do niniejszej uchwały

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mieroszowa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Podlega ogłoszeniu na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego w Mieroszowie.

**Załącznik nr 1 do Uchwały Nr XII/46/15
Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 9 lipca 2015 r.**

1. Podstawy prawne

Opinia została sporządzona na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r. poz. 627 z późn zm.) który stanowi, że projekt planu ochrony przed ustanowieniem go w drodze uchwały przez sejmik województwa, wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin.

W odniesieniu do przedłożonego przez Dyrektora Dolnośląskich Zespołu Parków Krajobrazowych we Wrocławiu do zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego ustanawiającej plan ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich (pismo z dnia 08-06-2015 r. znak DZPK/WR/6639-SuW/870/06/2015/ts) wyrażamy **negatywną opinię do planu ochrony parku.**

Negatywna opinia planu ochrony Parku wynika z przeprowadzonej dokładnej analizy podczas której stwierdzono, że jest on niespójny, niezgodny ze stanem faktycznym wynikającym z zagospodarowania terenu oraz nie uwzględnia potrzeb bytowych i rozwojowych mieszkańców gminy Mieroszów. Poza wprowadzonym szeregiem nakazów i zakazów nie odzwierciedla on zrównoważonego rozwoju terenów na których będzie obowiązywać zgodnie z art. 16 ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.).

2. Negatywna opinia planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudety Wałbrzyskie

Negatywna ocena wynika z następujących aspektów:

- a) niezgodność planu ochrony Parku krajobrazowego ze Strategią Rozwoju Gminy Mieroszów na lata 2014 – 2020 oraz Strategią Rozwoju Województwa Dolnośląskiego na lata 2014 – 2020,
- b) niezgodność planu ochrony z art. 16 ustawy o ochronie przyrody w sprawie zrównoważonego rozwoju,
- c) brak uwzględnienia w ochronie parku zapisów art. 17 ust 2 i 3 ustawy o ochronie przyrody,
- d) mapa planu ochrony oraz poszczególne jej elementy nie odzwierciedlają przeznaczenia nieruchomości oraz faktycznego ich wykorzystania,
- e) niezgodność elementów zagospodarowania opisanych na mapie ochrony Parku z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla gminy Mieroszów oraz miejscowości Sokołowsko. Na planach mapy nie ujęto infrastruktury technicznej, turystycznej oraz sportowej np.: tereny przeznaczone dla usług turystycznych z istniejącą infrastrukturą narciarską (nieużywaną) w Sokołowsku oznaczone są jako łąki.
- f) zobowiązanie organów wydających decyzje w rozumieniu art. 61, 62, 63 i 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 Nr 199 poz. 1227 z późn zm.) do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko inwestycji mogących nie być w zakresie odpowiednich ustaw i rozporządzeń. Zapisy o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko pozbawiają organ wydający

- decyzję do własnej analizy zgromadzonego materiału i podejmowania niezależnych działań podczas prowadzonego postępowania administracyjnego,
- g) negatywny wpływ na rozwój gospodarczy gminy Mieroszów,
 - h) uniemożliwienie rozwoju infrastruktury turystycznej,
 - i) brak przedstawienia oceny i skutków wprowadzonych ograniczeń dla działań ochronnych wynikających z ochrony Parku oraz rozwoju gminy Mieroszów.

3. Zrównoważony rozwój

Na terenie gminy Mieroszów znajduje się ponad 40 procent obszaru Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich dlatego regulacje obowiązujące na terenie parku krajobrazowego wpłyną w sposób znaczący na możliwość podejmowania działań i realizacji inwestycji przez mieszkańców, inwestorów i organy administracji publicznej.

Przedstawiony plan ochrony Parku Krajobrazowego Sudety Wałbrzyskie uniemożliwia prawidłowy rozwój miejscowości Sokołowsko, Kowalowa oraz Unisław Śląski. Projektowane strefy ochrony na zboczach masywu Krzywuchy oraz Bukowca ograniczają turystyczny rozwój Sokołowska.

Ograniczenia w zabudowie, wynikające ze proponowanego planu ochrony Parku spowodują duże utrudnienia lub w części uniemożliwią prawidłowy rozwój terenów zabudowanych oraz terenów związanych z infrastrukturą turystyczną.

Naszą strategią jest zrównoważony rozwój gminy Mieroszów współdziałający z ochroną przyrody oraz krajobrazu.

Naszymi aspiracjami jest nowoczesna i przyjazna dla środowiska gmina słynąca z turystyki, postaw ekologicznych, przyrody i czystego powietrza. Nie zostanie to osiągnięte w przypadku zatwierdzenia planu ochrony parku w obecnej wersji.

Zrównoważony rozwój gminy Mieroszów nie jest możliwy przy wprowadzeniu tak znacznych ograniczeń opisanych poniżej:

1. ograniczenie organizacji ruchu drogowego
2. ograniczenie organizacji ruchu turystycznego pieszego i zmotoryzowanego
3. ograniczenia rozwoju narciarstwa: tras narciarskich, infrastruktury narciarskiej
4. ograniczenie zabudowy zagrodowej, jednorodzinnej, wielorodzinnej
5. wydzielenie stref na których obowiązywać będzie zakaz zabudowy
6. ograniczenia w warunkach zabudowy
7. ograniczenie lub uniemożliwienie zmiany koncepcji przestrzennej miejscowości
8. uniemożliwienie zmiany funkcji przeznaczenia działek gruntowych
9. ograniczenia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego
10. ograniczenia w zmianach studium kierunków rozwoju
11. ograniczenia podziału działek gruntowych
12. ograniczenia prac w korytach rzek i potoków
13. ograniczenia w regulacji rzek i potoków
14. ograniczenia w wycince drzew w pasie rzek i potoków
15. ograniczenie w wycince drzew w sytuacji zagrażających bezpieczeństwu ludzi i ich mienia

4. Wskazanie zapisów planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich mających negatywny wpływ dla rozwoju Gminy Mieroszów wraz z uzasadnieniem.

Zapisy planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich, które mają negatywny wpływ na Gminę Mieroszów:

- a) Na planie obszaru (stref) realizacji działań ochronnych oznaczonych jako BKI – strefa przeciwdziałania fragmentacji terenów otwartych (tereny wyłączone spod zabudowy) zostały oznaczone obszary wokół miejscowości Sokołowsko, Kowalowa,

Unisław Śląski i Rybnica Leśna, które w ocenie Gminy Mioszów w najbliższym czasie mogą zostać przeznaczone dla poszerzenia ofert turystyki aktywnej.

- b) Na planie obszaru (stref) realizacji działań ochronnych oznaczonych jako BKVII strefa ochrony ekspozycji nie uwzględniono zapisów o dopuszczeniu zabudowy związanej z infrastrukturą sportową i turystyczną ponadto nie został wyjęty ze strefy obszar istniejącego lotniska.
- c) Na obszarze BS – strefa utrzymania istniejącego sposobu użytkowania terenu w strefie BSII nie uwzględniono możliwości zabudowy turystycznej oraz sportowej oraz istniejących obszarów przeznaczonych pod turystykę i zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Mioszów uchwalonego uchwałą nr U/XVI/100/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 17 października 2003 r. oraz miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Sokołowsko uchwalonego uchwałą nr U/XIII/82/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 4 września 2003 r.
- d) Nie uwzględniono w planach map oraz planach ochrony Parku obszarów z przeznaczeniem dla usług turystycznych zgodnych z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Mioszów uchwalonego uchwałą nr U/XVI/100/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 17 października 2003 r. oraz miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Sokołowsko uchwalonego uchwałą nr U/XIII/82/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 4 września 2003 r. Nie uwzględniono również istniejącej infrastruktury narciarskiej w miejscowości Sokołowsko.
- e) § 1 pkt 2 litera a – utrzymanie obecnego stanu powierzchniowego lasów na obszarze Parku” nie uwzględnia możliwości wyznaczenia nowych tras narciarskich lub innych stref aktywnej turystyki.
- f) § 1 pkt 2 litera f – ochrona przydrożnych drzew nie wskazuje możliwości warunków usunięcia drzew w przypadku złego stanu zdrowotnego lub przebudowy drogi.
- g) § 6 pkt 3 litera a) i b) – uwagi jak w punkcie h,
- h) 8.1 pkt. 13 „ograniczenie inwestycji na terenach sąsiadujących z leśnymi siedliskami przyrodniczymi podczas planowania ruchu turystycznego”. Ograniczenie to uniemożliwi poprowadzenie nowych szlaków turystycznych oraz budowy małej infrastruktury w postaci wiat turystycznych oraz tablic informacyjnych.
- i) brak zapisów o możliwości wykorzystania istniejących stawów, zbiorników wodnych oraz budowy nowych zbiorników dla celów związanych z utrzymaniem infrastruktury narciarskiej i sportowej.
- j) § 18 ust.1 i ust. 2. zapisy o „niedopuszczeniu zabudowy terenów wyznaczonych jako wyłączone z zabudowy w obowiązujących studiach i kierunkach zagospodarowania terenu oraz strefy BKI” oraz ust. 2 mówiący „o ustaleniach obowiązujących w ust.1 w przypadku dokonywania zmian studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego” spowoduje brak możliwości rozwoju Gminy Mioszów. Brak możliwości przekształcenia działek np. rolnych na budowlane uruchomi stagnacje w regionie oraz sztuczny wzrost cen nieruchomości. Zapis ten nie jest zgodny ze strategią zrównoważonego rozwoju Gminy Mioszów.
- k) § 19 zbyt mocno ogranicza warunki zabudowy. Dla organizacji ładu przestrzennego wystarczą zapisy zawarte w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Mioszów uchwalonego uchwałą nr U/XVI/100/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 17 października 2003 r. oraz miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Sokołowsko uchwalonego uchwałą nr U/XIII/82/03 Rady Miejskiej Mioszowa z dnia 4 września 2003 r.

- l) § 20 pkt. 2 wyłączenie z zainwestowania strefy ekotonowej spowoduje brak możliwości zabudowy, rozwoju infrastruktury sportowej (narciarskiej, lotniczej) oraz turystycznej. Strefa ekotonowa to potencjalny obszar rozwoju turystyki dla miejscowości Unisław Śląski oraz Rybnica Leśna. Wskazane miejsca nadają się na lokalizację zabudowy turystycznej oraz budowę infrastruktury sportowej w tym wyznaczenie tras narciarskich.

5. Podsumowanie

Plan ochrony Parku jest niespójny i niezgodny ze strategią Gminy Mieroszów na lata 2014 – 2020 zatwierdzonego uchwałą nr L/238/13 Rady Miejskiej Mieroszowa z 30 grudnia 2003 r. oraz innymi dokumentami opisanymi wyżej.

Wszystkie ograniczenia, które zamierza wprowadzić plan ochrony Parku uniemożliwiają prawidłowy rozwój Gminy Mieroszów jako ośrodka turystycznego. Plan ochrony Parku nie zakłada zrównoważonego rozwoju, ale pozostawienia wszystkich elementów przyrody, krajobrazu, układów zabudowy w stanie stagnacji przez najbliższe 19 lat.

Gmina Mieroszów należy do gmin o niskich dochodach oraz wysokim bezrobociu wśród jej mieszkańców. Priorytetem gminy jest rozwój turystyki w sposób zrównoważony z poszanowaniem ochrony przyrody i krajobrazu z zapewnieniem zagwarantowania realizacji potrzeb bytowych i rozwojowych mieszkańców. Należy na terenie Parku ograniczyć wydobycie surowców mineralnych w Górach Suchych, ale nie można wprowadzać ograniczeń na wszystkie elementy przyrody, krajobrazu oraz zabudowy oraz ograniczać rozwoju turystyki. Działania podjęte do ożywienia gospodarczego regionu mogą zostać zniszczone przez wprowadzenie restrykcyjnego planu ochrony Parku.

Gmina Mieroszów i jej mieszkańcy poniosą olbrzymie koszty finansowe bezpośrednie i pośrednie związane z przestrzeganiem regulacji zawartych w jego ochronie.

Plan ochrony parku nie przewiduje wprowadzenia rekompensat za utrudnienia, które spowoduje przez co kosztami funkcjonowania ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich zostaną obciążeni wszyscy mieszkańcy gminy Mieroszów.

UZASADNIENIE

do UCHWAŁY Nr XII/46/15 Rady Miejskiej Mieroszowa

z dnia 9 lipca 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii na temat projektu Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego dotyczącej ustanowienia planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudetów Wałbrzyskich

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2013 r. poz. 627 z późn zm.) projekt planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudety Wałbrzyskie wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin. Projekt może zostać zaopiniowany pozytywnie lub negatywnie. Po przeprowadzonej szczegółowej analizie projektu Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie ustanowienia planu ochrony Parku Krajobrazowego Sudety Wałbrzyskie wnoszę o jego negatywne zaopiniowanie. Szczegółowe uzasadnienie stanowi załącznik nr 1 do uchwały.